

# ATHIS

ASSISTÊNCIA TÉCNICA EM

**HABITAÇÃO**

DE INTERESSE SOCIAL

...  
UM DIREITO E MUITAS POSSIBILIDADES



**CAU/BR**

Conselho de Arquitetura  
e Urbanismo do Brasil



**CAU/SC**

Conselho de Arquitetura  
e Urbanismo de Santa Catarina

## FICHA CATALOGRÁFICA

### EDIÇÃO ORIGINAL

#### Realização

Conselho de Arquitetura e  
Urbanismo de Santa Catarina

#### Organização

Karla Moroso de Azevedo  
Taiane Chala Beduschi  
Paola Maia Fagundes  
Franthesco Spautz

#### Texto

Karla Moroso de Azevedo  
Taiane Chala Beduschi  
Cristiano Muller

#### Projeto Gráfico e Capa

Taiane Chala Beduschi

#### Revisão

Julia Mizoguchi

### EDIÇÃO ATUALIZADA

#### Realização

Conselho de Arquitetura e  
Urbanismo do Brasil

#### Organização

Assessoria de Comunicação  
Integrada do CAU/BR  
(Júlio Moreno e Leonardo Echeverria)

#### Diagramação

Agência Comunica  
(Joaquim Olímpio)

**Brasília, dezembro de 2018**

(9 mil exemplares)

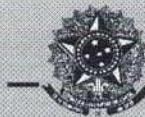


# **ATHIS**

ASSISTÊNCIA TÉCNICA EM  
**HABITAÇÃO**  
DE INTERESSE SOCIAL

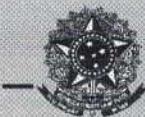


**É UM DIREITO!**  
E MUITAS POSSIBILIDADES



**CAU/BR**

Conselho de Arquitetura  
e Urbanismo do Brasil



**CAU/SC**

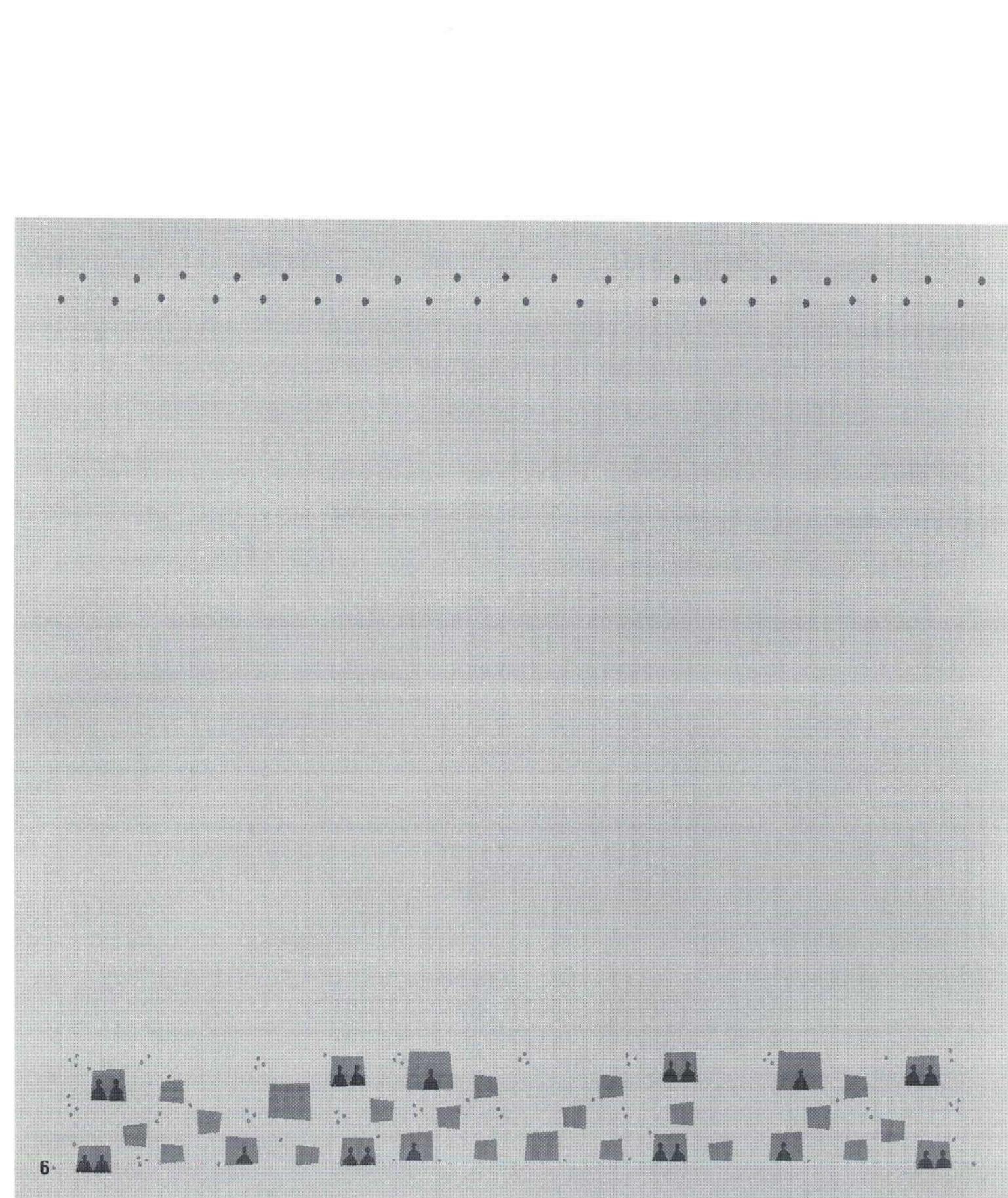
Conselho de Arquitetura  
e Urbanismo de Santa Catarina

# SUMÁRIO

Apresentação .....	07
O que é ATHIS ? .....	08
O que é Moradia Digna ? .....	09
<b>ATHIS - QUEM FAZ ? PARA QUEM ?</b>	
Poder Público .....	10
Profissionais .....	16
População .....	23
<b>CENÁRIOS DE ATENDIMENTO</b>	
Introdução .....	27
Atendimento Rede Pública .....	28
Regularização Fundiária .....	30
Produção da Moradia .....	32
Melhoria da Moradia .....	34
Assessoria às Cooperativas .....	36
Atendimento Rede Privada .....	38
Regularização Fundiária .....	40
Produção da Moradia .....	42
Melhoria da Moradia .....	44
Assessoria às Cooperativas .....	46

## AÇÕES PARA PROMOÇÃO DA JUSTIÇA E INCLUSÃO NA CIDADE

Parceria com Defensoria Pública .....	48
<b>LINHA DO TEMPO</b>	
ATHIS, de 1945 a 2018 .....	50
<b>CONHEÇA O CAU</b>	
O que é o Conselho de Arquitetura e Urbanismo .....	52



# APRESENTAÇÃO

O Conselho de Arquitetura e Urbanismo do Brasil (CAU/BR) tem orgulho de apresentar aos arquitetos e urbanistas de todo o país esta Cartilha de Assistência Técnica de Habitação de Interesse Social, produzida pelo CAU/SC com conteúdo do escritório AH! Arquitetura Humana. Trata-se de um dos resultados do Plano Estratégico para Implementação da ATHIS no Estado de Santa Catarina, que vem sendo divulgado com sucesso pelo CAU/SC em diversos municípios.

A publicação foi a vencedora da categoria Setor Público do 13º Prêmio Arquiteto e Urbanista do Ano da Federação Nacional dos Arquitetos e Urbanistas (FNA) 2018.

O esforço nacional dos arquitetos e urbanistas de divulgação da ATHIS foi reforçado em 2016, quando o CAU/BR deliberou pela destinação de 2% do orçamento anual para o apoio de ações, com participação de profissionais da área, voltadas para a promoção da assistência técnica pública e gratuita para as famílias de baixa renda, com base na Lei N° 11.888/2008. Antes disso, o Instituto dos Arquitetos do Brasil (IAB) e a FNA já haviam abraçado a ATHIS como pauta estratégica, promovendo ao longo das últimas décadas inúmeras ações como pesquisas, publicações, banco de experiências e incidências políticas, com o objetivo de promover a ATHIS e a Arquitetura e Urbanismo como um direito necessário para enfrentar o quadro das desigualdades territoriais e construir cidades mais justas.

Como resultado deste processo, em 2008 foi promulgada a Lei Federal nº 11.888/2008, que assegura às famílias de baixa renda assistência técnica pública e gratuita para o projeto e a construção de habitação de interesse social. O objetivo desta cartilha, que o CAU/BR agora republica com autorização do CAU/SC, é chamar profissionais (arquitetos e urbanistas, engenheiros, advogados, assistentes sociais, geógrafos, biólogos, etc), das diferentes arenas de conhecimento, iniciativa privada e movimentos sociais, para incentivar a realização de ações públicas que garantam o direito à ATHIS, apresentando possibilidades para desenvolver suas iniciativas de maneira articulada e direcionada.

O CAU/BR espera igualmente que este material estimule governantes a levarem adiante o ideal de transformar a ATHIS em uma Política de Estado de maneira a sistematizar a promoção permanente de moradia digna para as populações de baixa renda.

Conscientes de sua responsabilidade histórica no processo, os arquitetos e urbanistas estão a postos para levar Arquitetura e Urbanismo para todos, a missão institucional do CAU.

Luciano Guimarães

Presidente do CAU/BR



# ATHIS O QUE É?

São todos os serviços técnicos de arquitetura e urbanismo, engenharia, direito, serviço social, geografia, geologia, biologia e outras áreas afins, necessários para a garantia do DIREITO À MORADIA DIGNA das famílias de baixa renda.

São consideradas famílias de baixa renda aquelas com rendimento mensal de até cinco salários mínimos (Lei Federal 11.888/2008), que residem, preferencialmente em ZEIS (Zonas Especiais de Interesse Social), ressalvada a demanda de atendimento prioritário do município, conforme definido pelo Plano Local de Habitação de Interesse Social.

## **UMA MORADIA ADEQUADA, SEGUNDO A ONU, DEVE PROPORCIONAR AOS SEUS HABITANTES ...**

### **SEGURANÇA DA POSSE**

Os habitantes precisam estar seguros na relação com a sua posse (sem ameaça de despejos) e ao seu território (sem riscos físicos, geológicos ou sociais);

• • •

### **DISPONIBILIDADE DE SERVIÇOS, MATERIAIS, INSTALAÇÕES E INFRAESTRUTURA**

A moradia deve disponibilizar o acesso dos habitantes à água potável, saneamento básico, energia para cozinhar, aquecimento, iluminação, armazenamento de alimentos e coleta de lixo;

• • •

### **ECONOMICIDADE**

O custo da moradia não pode ameaçar ou comprometer o exercício de outros direitos humanos dos seus habitantes;

### **HABITABILIDADE**

A moradia adequada deve garantir a segurança física e estrutural proporcionando um espaço adequado, bem como proteção contra o frio, umidade, calor, chuva, vento, outras ameaças à saúde;

• • •

### **ACESSIBILIDADE**

A moradia deve atender as necessidades específicas dos grupos desfavorecidos e marginalizados;

• • •

### **LOCALIZAÇÃO**

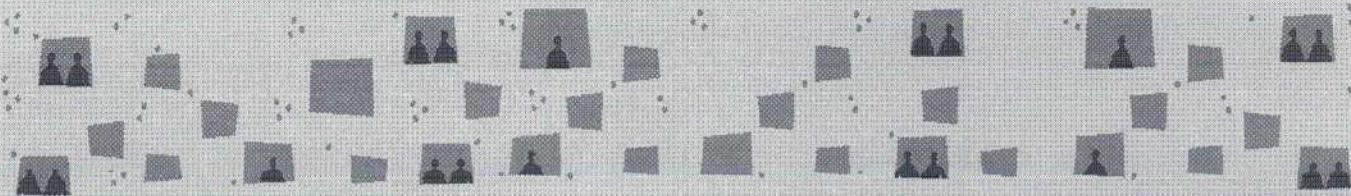
A moradia deve estar territorialmente articulada às oportunidades de emprego, serviços de saúde, escolas, creches e outras instalações sociais;

• • •

### **ADEQUAÇÃO CULTURAL**

A moradia deve respeitar e levar em conta a expressão da identidade cultural dos seus habitantes.

(UNITED NATIONS, 1991). - Fonte: Comentário nº 4 do Comitê sobre os Direitos Econômicos, Sociais e Culturais.



## PODER PÚBLICO

# ATHIS QUEM FAZ?

Este capítulo apresenta as informações direcionadas aos servidores públicos dos poderes executivo, legislativo e judiciário que pretendem promover a ATHIS em seus municípios.

O Poder Público tem um papel fundamental para a promoção, realização e fiscalização da assistência técnica a partir dos seus três níveis de poder: Executivo, Legislativo, Judiciário.

É ele quem articula agentes produtores, organiza e direciona a demanda de habitação de interesse social. Ele é responsável por promover o diálogo da ATHIS com outras políticas públicas.